

ПРОТОКОЛ УЗГОДЖЕННЯ ПОЗИЦІЙ
щодо проекту Закону України «Про затвердження Загальнодержавної цільової соціальної програми протидії захворюванню на туберкульоз на 2018 – 2021 роки»

1. Неврегульовані розбіжності

Редакція спірної частини проекту акта	Найменування органу виконавчої влади, що подав зауваження (пропозиції) та їх зміст	Мотиви відхилення зауважень (пропозицій) розробником
Проект акта в цілому	<p>Міністерство фінансів України</p> <p>Згідно із проектом Загальнодержавної цільової соціальної програми протидії захворюванню на туберкульоз на 2018 – 2021 роки (далі – Програма) прогнозний обсяг фінансування з державного бюджету для Міністерства юстиції України передбачено на 2018 рік у сумі 21,9 млн. грн., а на 2019 – 2021 роки збільшено в 2 рази та пропонується встановити на 2019 рік – 45,1 млн. грн., 2020 – 43,4 млн. грн., 2021 рік – 41,2 млн. грн. прогнозованого обсягу фінансування з Державного бюджету передбачено для Міністерства юстиції України на 2019 – 2021 роки у порівнянні з 2018 роком.</p> <p>Разом з тим, згідно із розрахунками Міністерства юстиції України до законопроекту середня вартість курсу лікування одного хворого протитуберкульозними препаратами II ряду для хворих на мультирезистентний туберкульоз (4</p>	<p>Не враховано.</p> <p>Питання визначення середньої вартості зазначеного лікування із застосуванням єдиних підходів системі Міністерства охорони здоров'я України, Міністерства юстиції України та Національної академії медичних наук України заплановано виконати у 2019 році.</p>

	<p>категорія) складає 59,3 тис. грн., що у 1,5 рази більше, ніж вартість курсу у закладах охорони здоров'я Міністерства охорони здоров'я України – 39,8 тис.грн.</p> <p>Зазначене не може бути підтримано та пропонується Міністерству охорони здоров'я спільно з Міністерством юстиції України додатково опрацювати питання визначення середньої вартості зазначеного лікування із застосуванням єдиних підходів.</p>	
Проект акта в цілому	<p>Міністерство фінансів України</p> <p>Міністерством юстиції України мають бути визначені джерела додаткових видатків на 2019 – 2021 роки, зокрема, шляхом скорочення витрат за іншими програмами, напрямками.</p>	<p>Не враховано.</p> <p>Джерела додаткових видатків шляхом скорочення витрат за іншими програмами буде здійснюватися щорічно враховуючи поточну ситуацію, стан забезпечення за іншими програмами та граничні видатки на медичну програму.</p>
Проект акта в цілому	<p>Міністерство економічного розвитку і торгівлі України</p> <p>Вважаємо за необхідне доповнити додаток 2 завданнями та індикаторами, визначеними в рамках положення Національної доповіді «Цілі сталого розвитку: України», яка відповідно до доручення Кабінету Міністрів України від 21.06.2017</p>	<p>Не враховано.</p> <p>Окреме включення запропонованого індикатору недоцільне, цей індикатор аналізується в рамках впровадженого рутинного епіднагляду.</p>

	№22696/3/1-16 була схвалена Міжвідомчою робочою групою високого рівня для організації процесу імплементації цілей Сталого Розвитку для України, зокрема цілі 3 «Міцне здоров'я і благополуччя»: завдання 3.3 «зупинити епідемії ВІЛ/СНІДу та туберкульозу, у тому числі за рахунок використання інноваційних практик та засобів лікування», індикатор 3.3.2 «кількість з уперше в житті встановленим діагнозом туберкульозу, на 100 000 населення»	
Додаток 2 до проекту Програми	Міністерство юстиції України У колонці «Відповідальні за виконання» додатка 2 до проекту Програми пропонуємо конкретизувати перелік інститутів громадянського суспільства з метою забезпечення принципу юридичної визначеності та уникнення різнотлумачень.	Не враховано. Конкретизація переліку інститутів громадянського суспільства у проекті Програми унеможливить залучення у разі потреби нових інститутів громадянського суспільства під час строку дії Програми

2. Враховані зауваження (пропозиції)

Редакція частини проекту акта, до якої висловлено зауваження (пропозиції)	Найменування органу виконавчої влади, що подав зауваження (пропозиції) та їх зміст	Спосіб врахування
Проект акта в цілому	Міністерство економічного розвитку і торгівлі України Надіслані на розгляд матеріали подані з порушенням вимог «Порядку розроблення та виконання державних	Враховано. Даний захід внесено до проекту Програми. Найменування заходу: «впровадження

	<p>цільових програм», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 31 січня 2007 року №106 (далі – Порядок) та Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 № 950 (далі – Регламент), зокрема:</p> <p>Відсутня методика оцінки ефективності виконання програми</p>	<p>механізмів фінансування заходів Програми відповідно до реформи фінансування галузі охорони здоров'я України з урахуванням оцінки економічної ефективності та результативності Програми» з індикатором «розроблено механізм оцінки ефективності Програми, включаючи оцінку економічної ефективності та результативності заходів» на 2018 рік. Таким чином, передбачено виконання даного завдання в рамках реалізації програми.</p>
<p>Проект акта в цілому</p>	<p>Міністерство економічного розвитку і торгівлі України</p> <p>Не надано копії висновків щодо погодження проекту акту Мінфіном та іншими зацікавленими органами виконавчої влади (Мінсоцполітики, МОН, Національна академія медичних наук, тощо), цим порушено вимоги пунктів 15 та 17 «Порядку розроблення та виконання державних цільових програм», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 31 січня 2007 року №106 (далі – Порядок).</p>	<p>Враховано.</p> <p>Отримано висновок Міністерства фінансів України (лист від 27.06.2018 №07050-07-5/17513), Міністерства соціальної політики України (лист від 15.02.2018 №05.2-16/366), Міністерства освіти і науки України (лист від 27.02.2018 №1/12-2078), Міністерства оборони України</p>

		(лист від 15.02.2018 №220/911), Міністерства внутрішніх справ України (лист від 23.02.2018 №2578/05/33-2018)
Проект акта в цілому	Міністерство економічного розвитку і торгівлі України Проект нормативно-правового акту не містить науково-експертного висновку та рекомендацій від Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки та технологій, що порушує вимоги параграфу 33 та 50 Регламенту	Враховано Отримано лист погодження від закладу в структурі НАМН Інституту фтизіатрії та пульмонології ім. Ф.Г. Яновського, який є провідною науковою установою в сфері протидії туберкульозу (від 21.02.2018 №1-03/421) Направлено проект Програми на погодження Наукового комітету Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки та технологій
Додаток 2 до проекту Програми.	Міністерство економічного розвитку і торгівлі України Графу «відповідальні за виконання» слід назвати «Головний розпорядник бюджетних коштів». Крім того у графі «Джерела фінансування» зазначаються не головні розпорядники зазначаються не головні розпорядники бюджетних коштів, а джерела надходження коштів, у даному випадку це державний	Враховано. Змінено назву графи «Відповідальні за виконання» на «Головний розпорядник бюджетних коштів». Обсяги фінансування вказано окремо по кожному виконавцю із зазначенням джерела фінансування відповідно до

	<p>бюджет та кошти Глобального фонду.</p> <p>Одночасно зазначаємо майже по всій таблиці відсутній розподіл обсягу фінансових ресурсів та джерел фінансування окремо по кожному виконавцю завдань та заходів, що суперечить вимогам пункту 28 Порядку.</p>	<p>фінансово-економічних розрахунків.</p>
<p>Додаток 2 до проекту програми.</p>	<p>Міністерство економічного розвитку і торгівлі України</p> <p>Завдання 4 розділу I та завдання 1,2,3,6,7 розділу II, які пропонуються Міністерством охорони здоров'я України до виконання в рамках програмного документу, пов'язані з нормотворчою, організаційною та інформаційно-роз'яснювальною роботою, зокрема в частині: ведення обліку випадків поєднаних патологій, забезпечення ефективності міжгалузевої взаємодії та координації заходів протидії туберкульозу на центральному та регіональному рівнях, впровадження механізмів фінансування заходів Програми відповідно до реформи фінансування галузі охорони здоров'я України, розроблення та подання на затвердження Міністерства охорони здоров'я України порядку щодо удосконалення медичної допомоги хворим на туберкульоз, розробка та впровадження стратегічного плану розвитку та управління кадровими ресурсами, розбудова єдиної системи моніторингу та оцінки ефективності заходів, спрямованих на протидію туберкульозу, залучення організацій громадянського суспільства до активної участі у протидії туберкульозу, розробка ефективних механізмів соціального захисту</p>	<p>Враховано частково.</p> <p>Залишено заходи, що потребують контролю за виконанням на національному рівні, місять фінансування за рахунок коштів гранту Глобального фонду для боротьби зі СНІДом, туберкульозом та малярією або є бар'єри у досягненні в рамках програмних заходів чи супротив на місцях</p>

	<p>хворих на туберкульоз.</p> <p>Слід звернути увагу, що вказані завдання відносяться до функціональних обов'язків Міністерства охорони здоров'я України, як спеціально уповноваженого центрального органу виконавчої влади у формуванні та реалізації державної політики щодо охорони здоров'я, а отже, для свого вирішення, не потребують застосування програмно-цільового методу.</p>	
Додаток 1 до проекту Програми	<p>Міністерство юстиції України</p> <p>Додаток 1 до проекту Програми потребує доопрацювання з метою узгодження з формою додатка 1 «Паспорт» до Порядку, який містить, зокрема, пункт «3. Державний замовник – координатор»</p>	<p>Враховано.</p> <p>Додано пункт «3. Державний замовник – координатор», в якому зазначено Міністерство охорони здоров'я України</p>
Додаток 1 до проекту Програми	<p>Міністерство юстиції України</p> <p>Пункт 5 додатка 1 до проекту Програми в частині використання словосполучення «відповідальні виконавці» потребує редакційного доопрацювання з метою узгодження з пунктом 6 форми додатка 1 «Паспорт» до Порядку, який оперує понятійною конструкцією «Виконавці заходів Програми»;</p>	<p>Враховано.</p> <p>Використано понятійну конструкцію «Виконавці заходів Програми»</p>
Додаток 1 до проекту Програми	<p>Міністерство юстиції України</p> <p>Пункт 7 додатка до проекту Програми потребує доопрацювання в частині значення колонок джерел фінансування з метою узгодження з пунктом 8 форми</p>	<p>Враховано.</p> <p>Додано рядки Місцевий бюджет та Інші джерела, проте по даних джерелах відсутні прогнозні обсяги фінансування</p>

	<p>додатка 1 «Паспорт» до Порядку, який містить колонку джерела фінансування, яка визначає такі джерела фінансування: державний бюджет, місцевий бюджет, інші джерела.</p>	
Додаток 2 до проекту Програми	<p>Міністерство юстиції України</p> <p>Додаток 2 до проекту Програми, яким передбачається колонка 3 «Рівень показника», потребує перегляду з метою узгодження з формою додатка 2 «ЗАВДАННЯ І ЗАХОДИ» до Порядку, оскільки аналіз останнього не виявив вказаної колонки.</p>	<p>Враховано Колонку «Рівень показника» видалено</p>
Додаток 3 до проекту Програми	<p>Міністерство фінансів України</p> <p>Додаток 3 до проекту Програми потребує доопрацювання з метою узгодження з формою додатка 3 «ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ» до Порядку, який містить колонки: «Найменування завдання», «Найменування показників виконання завдання», «Одиниці виміру», «Значення показників».</p>	<p>Враховано. Приведено відповідно до Порядку колонки: «Найменування показників виконання завдання», «Одиниці виміру», «Значення показників»</p>
Додаток 2 та до проекту Програми	<p>Графа «базове значення» колонки «Значення показника» та колонка «Відповідальні за виконання» додатку 2 до проекту Програми потребують доопрацювання з метою узгодження з формою додатка 2 «ЗАВДАННЯ І ЗАХОДИ» до Порядку, згідно з якою графа 1 колонки 3 «Значення показника» має назву «усього», а колонка 5 має назву «Головний розпорядник»</p>	<p>Враховано. Приведено відповідно до Порядку</p>

	бюджетних коштів»	
Додаток 2 до проекту Програми	<p>Міністерство юстиції України</p> <p>Абзацами першим-другим розділу «Очікувані результати, ефективність Програми» проекту Програми передбачається, що виконання Програми дасть змогу досягти цілей Плану дій щодо боротьби з туберкульозом для Європейського регіону ВООЗ на 2016-2020 роки, сприяючи тим самим досягненню мети глобальної стратегії «Покласти кінець туберкульозу» - зупинити епідемію туберкульозу: до 2035 року: на 95 відсотків зменшити смертність від туберкульозу в порівнянні з 2015 роком.</p> <p>Водночас у додатку 2 до проекту Програми відсутні показники смертності від туберкульозу.</p> <p>Враховуючи наведене, відповідні положення проекту Програми та додатка 2 до проекту Програми необхідно узгодити між собою</p>	<p>Враховано.</p> <p>До додатку 2 до проекту Програми додано показник «Смертність від туберкульозу (на 100 тисяч населення).</p>
<p>Розділ «Шляхи і способи розв'язання проблеми» проекту Програми абзац другий</p> <p>«Перший варіант передбачає продовження застосування комплексного підходу до протидії туберкульозу з розвитком системи фтизіатричної допомоги, який є основою Загальнодержавної</p>	<p>Міністерство юстиції України</p> <p>В абзаці другому розділу «Шляхи і способи розв'язання проблеми» проекту Програми слова «який є» замінити словами «який був» оскільки строк виконання Загальнодержавної цільової соціальної програми протидії захворюванню на туберкульоз на 2012 – 2016 роки, затвердженої Законом України від 16 жовтня 2012 року №5451-VI, вже минув.</p>	<p>Враховано</p> <p>Змінено абзац другий «Перший варіант передбачає продовження застосування комплексного підходу до протидії туберкульозу з розвитком системи фтизіатричної допомоги, який був основою Загальнодержавної цільової</p>

<p>цільової соціальної програми протидії захворюванню на туберкульоз на 2012 – 2016 роки»</p>		<p>соціальної програми протидії захворюванню на туберкульоз на 2012 – 2016 роки»</p>
<p>Розділ «Шляхи і способи розв’язання проблеми» проекту Програми абзац сімнадцятий та пункт 6 розділу II додатку 2 до проекту Програми</p>	<p>Міністерство юстиції України</p> <p>В абзаці сімнадцятому розділу «Шляхи і способи розв’язання проблеми» проекту Програми та у колонці «Найменування показника» пункту 6 розділу II додатку 2 до проекту Програми з метою редакційного доопрацювання пропонуємо слова «громадянське суспільство» замінити словами «інститути громадянського суспільства»</p>	<p>Враховано</p> <p>Слова «громадянське суспільство» замінено словами «інститути громадянського суспільства»</p>
<p>Пункт 5 додатку 1 та колонка «Головний розпорядник бюджетних коштів» додатку 2 до проекту Програми</p>	<p>Міністерство юстиції України</p> <p>Пункт 5 додатку 1 до проекту програми та колонка «Відповідальні за виконання» додатку 2 до проекту Програми в частині найменувань центральних органів виконавчої влади потребують доопрацювання з метою дотримання єдиного підходу при їх зазначенні (повні або скорочені назви)</p> <p>Крім того, у колонці «Відповідальні за виконання» додатку 2 до проекту Програми необхідно вірно зазначити скорочене офіційне найменування Міністерства юстиції України, а саме, «Мін’юст», що відповідатиме термінології Положення про Міністерство юстиції України від 02 липня 2014 року №228</p>	<p>Враховано</p> <p>Зазначено повні назви центральних органів виконавчої влади</p>

<p>Пункт 5 додатку 1 та колонка «Відповідальні за виконання» додатку 2 до проекту Програми</p>	<p>Міністерство юстиції України</p> <p>Пункт 5 додатку 1 до проекту Програми та колонку «Відповідальні за виконання» додатку 2 до проекту Програми після слів «ДУ «Центр громадського здоров'я МОЗ України», «Національна академія медичних наук» та «інститути громадянського суспільства» необхідно доповнити знаками та словами «(за згодою)», оскільки відповідно до частини 2 статті 1 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» Кабінет Міністрів України здійснює виконавчу владу безпосередньо та через міністерства, інші центральні органи виконавчої влади, Раду міністрів Автономної Республіки Крим та місцеві державні адміністрації, спрямовує, координує та контролює діяльність цих органів.</p>	<p>Враховано</p> <p>Після слів «Державна установа «Центр громадського здоров'я Міністерства охорони здоров'я України», «Національна академія медичних наук України», «інститути громадянського суспільства» доповнено знаками та словами «(за згодою)»</p>
<p>Пункт 5 додатку 1 до проекту Програми</p>	<p>Міністерство юстиції України</p> <p>Пунктом 5 додатку 1 до проекту Програми одним із відповідальних виконавців проекту Програми Міністерство юстиції України.</p> <p>У додатку 2 до проекту Програми наведено перелік завдань і заходів необхідних для стабілізації рівня захворюваності, зниження рівня смертності та підвищення ефективності лікування хворих на чутливий туберкульоз, хіміорезистентний туберкульоз, ко-інфекцію (туберкульоз/ВІЛ-інфекція/СНІД), а також</p>	<p>Враховано</p> <p>Пункт «Виконавці заходів Програми» після слів «Міністерство юстиції України» доповнено словами та знаками «, Державна установа «Центр охорони здоров'я Державної кримінально-виконавчої служби України» (за згодою) »</p>

забезпечення загального та рівного доступу населення до якісних послуг з профілактики, діагностики й лікування туберкульозу.

Водночас, слід зазначити, що розпорядженням Кабінету Міністрів України від 13 вересня 2017 року № 684 утворена Державну установу «Центр охорони здоров'я Державної кримінально-виконавчої служби України» (далі – ЦОЗ ДКВС України), яка відповідно до Положення про Державну установу «Центр охорони здоров'я Державної кримінально-виконавчої служби України», затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 17 травня 2018 року № 1526/5, є закладом охорони здоров'я, створеним для забезпечення виконання завдань Державної кримінально-виконавчої служби України із забезпечення надання якісних медичних послуг засудженим та особам, узятим під варту, медичного забезпечення персоналу ДКВС України, державного санітарно-епідеміологічного нагляду в місцях провадження господарської діяльності ЦОЗ ДКВС України та на їх території.

Пропозиція доповнити перелік відповідальних за виконання заходів Програми Державною установою, оскільки створений для виконання завдань Державної кримінально-виконавчої служби України (далі – ДКВС України) із забезпечення надання якісних медичних послуг засудженим та особам, узятим під варту, медичного забезпечення персоналу ДКВС України, державного санітарно-епідеміологічного нагляду в

	<p>місцях провадження господарської діяльності ЦОЗ ДКВС України та на її територіях.</p> <p>У зв'язку з цим вважаємо за доцільне пункт 5 додатка 1 до проекту Програми після слів «Міністерство юстиції України» доповнити словами та знаками «, ДУ ««Центр охорони здоров'я Державної кримінально-виконавчої служби України (за згодою)»</p>	
<p>Додаток 2 та додаток 3 до проекту Програми</p>	<p>Міністерство юстиції України</p> <p>Додатки 2 та 3 до проекту Програми потребують доопрацювання в частині вживання термінів, а саме: «заклади Державно-виконавчої служби», «пенітенціарний сектор», «пенітенціарні заклади», «заклади пенітенціарного сектору», «заклади ДПтСУ» з метою узгодження з чинним законодавством.</p> <p>Так, відповідно до частини 1 статті 6 Закону України «Про Державну кримінально – виконавчу службу України» Державна кримінально-виконавча служба України складається з центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері виконання кримінальних покарань, його територіальних органів управління, кримінально-виконавчої інспекції, установ виконання покарань, слідчих ізоляторів, воєнізованих формувань, навчальних закладів, закладів охорони здоров'я, підприємств установ виконання покарань, інших підприємств, установ і організацій,</p>	<p>Враховано Терміни вжиті відповідно до чинного законодавства</p>

	<p>створених для забезпечення виконання завдань Державної кримінально-виконавчої служби України.</p> <p>Згідно з пунктом 1 постанови Кабінету Міністрів України від 18 травня 2016 року № 343 «Деякі питання оптимізації діяльності центральних органів виконавчої влади системи юстиції» Державну пенітенціарну службу України ліквідовано, на Міністерство юстиції України покладено завдання і функції з реалізації державної політики у сфері виконання кримінальних покарань та пробацій.</p>	
Додаток 2 та додаток 3 до проекту Програми	<p>Міністерство юстиції України</p> <p>У колонці «Найменування показника» пункту 2 розділу I додатка 2 до проекту Програми та колонках «Найменування завдання» та «Найменування показника» пункту 2 розділу I додатка 3 до проекту Програми слова «діагностика» та «лабораторія» слід замінити відповідно словами «діагностики» та «лабораторії», що відповідатиме принципу забезпечення принципу логічної послідовності викладення проекту Програми.</p>	<p>Враховано</p> <p>Слова «діагностика» та «лабораторією» замінено відповідно словами «діагностики» та «лабораторії»</p>
Проект Програми та додатки 2, 3 до проекту Програми	<p>Міністерство юстиції України</p> <p>Проект Програми і додатки 2 та 3 до проекту Програми в частині слів «медичними послугами», «послугами охорони здоров'я», «Національної ради з питань протидії туберкульозу та ВІЛ-інфекції/СНІДу»,</p>	<p>Враховано</p> <p>Слова та поняття узгоджені з термінологією законодавства України про охорону здоров'я, уніфіковано визначення понять та термінів, що</p>

	<p>«туберкульоз», «навчальні програми», «медичного персоналу», «протитуберкульозних закладів охорони здоров'я», «сайтах» в усіх відмінках не узгоджуються з термінологією законодавства України про охорону здоров'я та інформацію, якою вживаються терміни «послуга з медичного обслуговування населення (медична послуга)», «Національна рада з питань протидії туберкульозу та ВІЛ-інфекції/СНІДу», «туберкульоз», «освітні програми», «медичні працівники», «протитуберкульозний заклад», «веб-сайт».</p> <p>Крім того, додатки 2 та 3 до проекту Програми в частині слів «додипломного та післядипломного навчання» потребують доопрацювання, оскільки законодавством України про освіту зазначені терміни не вживаються.</p> <p>Також проект Програми та додатки 2 та 3 до проекту Програми в частині слів та цифр «глобальну стратегію «Покласти край туберкульозу», «глобальної стратегії ВООЗ «Покласти край туберкульозу», «глобальної стратегії «Покласти кінець туберкульозу», «план дій щодо боротьби з туберкульозом для Європейського регіону на 2016-2020 роки», «Плану дій щодо боротьби з туберкульозом для Європейського регіону ВООЗ на 2016-2020 роки», «тис. населення», «тисяч населення», «Національна академія медичних наук», «НАМН», «ко-інфекцію (туберкульоз/ВІЛ-інфекцію/СНІД)», «ко-інфекції ТБ/ВІЛ-інфекцією», «ко-інфекції</p>	<p>використовуються</p>
--	---	-------------------------

	<p>туберкульоз/ВІЛ», «ко-інфекцію туберкульоз/ВІЛ-інфекцію», «ко-інфекцією - туберкульозом та ВІЛ-інфекцією/СНІДом», «ко-інфекцію ТБ/ВІЛ-інфікованих», «Загальнодержавної цільової соціальної програми протидії захворюванню на туберкульоз на 2017 – 2021 роки», «Загальнодержавної цільової соціальної програми протидії захворюванню на туберкульоз на 2018 – 2021 роки», «наукові дослідження», «наукових (науково-технічних) досліджень» в усіх відмінках потребують доопрацювання з метою уніфікації термінології.</p>	
--	--	--

**В.о. Міністра охорони
здоров'я України**

_____ 20__ р.



Уляна СУПРУН